

**Законопроект подготовлен
в Исследовательском центре частного права
при Президенте Российской Федерации
на основе поручения Президента Российской Федерации
от 14 августа 2025 года по итогам XXVIII Петербургского
международного экономического форума**

**Федеральный закон
О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса
Российской Федерации**

Статья 1.

Внести в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2013, № 19, ст. 2327) следующие изменения:

1) дополнить статью 200 пунктом 4 следующего содержания:

«4. В случае предъявления требований Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований течение срока исковой давности начинается со дня нарушения права, для защиты которого этот срок установлен.»;

2) подпункт 8 пункта 2 статьи 235 изложить в следующей редакции:

«8) осуществляемое по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и в порядке, предусмотренном законодательством об административном судопроизводстве, обращение имущества в доход Российской Федерации по решению суда;».

Статья 2.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его опубликования.

2. Правила пункта 4 статьи 200 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются:

1) к требованиям, сроки предъявления которых возникли со дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) к требованиям, сроки предъявления которых возникли до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, если судебные решения по этим требованиям не вступили в законную силу.

Президент
Российской Федерации

**Законопроект подготовлен
в Исследовательском центре частного права
при Президенте Российской Федерации
на основе поручения Президента Российской Федерации
от 14 августа 2025 года по итогам XXVIII Петербургского
международного экономического форума**

**Для обсуждения на заседании
Совета при Президенте Российской Федерации
по кодификации и совершенствованию
гражданского законодательства
25 сентября 2025 г.**

Федеральный закон

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации

Статья 1.

Внести в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 50, ст. 4848; 2006, № 31, ст. 3452; 2008, № 52, ст. 6235; 2009, № 31, ст. 3921; № 45, ст. 5263; № 52, ст. 6453; 2010, № 50, ст. 6610; 2011, № 11, ст. 1495; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 47, ст. 6401; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6997; 2014, № 19, ст. 2309; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; 2015, № 1, ст. 83, 85; 2016, № 27, ст. 4257; № 28, ст. 4559; 2017, № 31, ст. 4752; 2018, № 1, ст. 53; 2020, № 31, ст. 5019; 2021, № 24, ст. 4233; 2022, № 27, ст. 4601; № 29, ст. 5225, 5227; 2023, № 12, ст. 1895; № 16, ст. 2750; № 18, ст. 3234; № 25, ст. 4403; № 51, ст. 9164; 2024, № 1, ст. 22; № 8, ст. 1038; № 12, ст. 1567; № 46, ст. 6915) изменения, дополнив пункт "а" части первой после цифр «285⁴» словами «289,».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его опубликования.

**Законопроект подготовлен
в Исследовательском центре частного права
при Президенте Российской Федерации
на основе поручения Президента Российской Федерации
от 14 августа 2025 года по итогам XXVIII Петербургского
международного экономического форума**

**Для обсуждения на заседании
Совета при Президенте Российской Федерации
по кодификации и совершенствованию
гражданского законодательства
25 сентября 2025 г.**

**Федеральный закон
О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации**

Статья 1.

Внести в статью 42 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2003) изменение, дополнив ее пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹. В случае применения гражданско-правовых последствий нарушения требований настоящего Федерального закона (признание недействительными сделок, применение последствий недействительности сделок, истребование государственного или муниципального имущества и другие) срок исковой давности начинает течь со дня внесения сведений о переходе или о возникновении прав на имущество в государственные реестры, государственные информационные системы, в реестры эмиссионных ценных бумаг и иные аналогичные информационные или регистрационные системы либо со дня иной фиксации указанных сведений, осуществленной в соответствии с законодательством, действовавшим на момент такой фиксации.».

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1940) следующие изменения:

1) в статье 15:

а) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Суд не вправе применять последствия недействительности сделок, совершенных с нарушением требований настоящего Федерального закона, а равно не признавать юридические последствия иных действий, совершенных с нарушением требований настоящего Федерального закона, если к моменту вынесения судом решения отпали соответственно основания недействительности сделок или основания, по которым заявлялось требование о неприменении юридических последствий иных действий.»;

б) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. В случае применения гражданско-правовых последствий нарушения требований настоящего Федерального закона (признание недействительными сделок, применение последствий недействительности сделок, истребование государственного или муниципального имущества и другие) срок исковой давности начинается со дня внесения сведений о переходе или о возникновении прав на имущество в государственные реестры, государственные информационные системы, в реестры эмиссионных ценных бумаг и иные аналогичные информационные или регистрационные системы со дня иной фиксации указанных сведений, осуществленной в соответствии с законодательством, действовавшим на момент такой фиксации.»;

2) статью 16 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Действие частей 1¹ – 1³ статьи 15 настоящего Федерального закона не распространяется на сделки, совершенные до дня вступления в силу

Федерального закона от 28 апреля 2023 года № 139-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"»).

Статья 3.

Внести в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 40, ст. 5031; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; № 48, ст. 6720; 2017, № 15, ст. 2139; 2018, № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 6, ст. 463; № 30, ст. 4153; № 51, ст. 7484; 2020, № 17, ст. 2721; 2022, № 41, ст. 6941; 2023, № 1, ст. 38; № 6, ст. 919; № 29, ст. 5304) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 8¹ слова «осуществляется в порядке, предусмотренном» заменить словами «осуществляется в порядке и в сроки, предусмотренные»;

2) в статье 8²:

а) в части 14 слова «в порядке, предусмотренном законодательством о гражданском судопроизводстве, с заявлением о взыскании в доход» заменить словами «в порядке, предусмотренном законодательством об административном судопроизводстве, о взыскании непосредственно с проверяемого лица в доход»;

б) в части 15 слова «в порядке, предусмотренном законодательством о гражданском судопроизводстве, с заявлением о взыскании в доход» заменить словами «в порядке, предусмотренном законодательством об административном судопроизводстве, о взыскании непосредственно с проверяемого лица в доход»;

в) дополнить ее частью 15¹ следующего содержания:

«15¹. Срок давности преследования, в течение которого допускается удовлетворение предъявляемых в соответствии с частями 14 и 15 настоящей

статьи требований Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненных ему прокуроров, составляет пять лет с момента выявления несоответствия расходов лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, но не позднее чем с момента, когда указанное несоответствие должно было быть выявлено.

В случае совершения лицом нового правонарушения срок давности преследования по каждому правонарушению исчисляется самостоятельно.

Течение срока давности преследования приостанавливается, если лицо, совершившее правонарушение, уклоняется от проведения в отношении него проверки, следствия или суда. В этом случае течение срока давности преследования возобновляется с момента, когда соответствующее уклонение было прекращено. В любом случае срок давности преследования не может превышать десяти лет с момента, когда должны были быть представлены сведения, указанные в части 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.»;

г) дополнить частью 18 следующего содержания:

«18. В случае возбуждения дела о несостоятельности (банкротстве) проверяемого лица в связи с недостаточностью у него имущества, необходимого для исполнения судебного акта о взыскании непосредственно с проверяемого лица в доход Российской Федерации денежной суммы в размере, эквивалентном той части денежных средств, в отношении которой не представлены сведения, подтверждающие законность получения этих средств, применяются процедуры и меры, предусмотренные законодательством о банкротстве.».

Статья 4.

Внести в статью 213³ Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2005, № 44, ст. 4471; 2006, № 52, ст. 5497; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 4, 14; № 18, ст. 2153; № 29, ст. 3632; № 51, ст. 6160; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4188; 2011, № 1, ст. 41; № 7, ст. 905; № 19, ст. 2708; № 29, ст. 4301; № 30, ст. 4576; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7015, 7068; № 50, ст. 7351; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477, 3481; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6975, 6984; 2014, № 11, ст. 1095; № 49, ст. 6914; № 52, ст. 7543; 2015, № 1, ст. 10, 29, 35) изменения, дополнив ее пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае возбуждения дела о несостоятельности (банкротстве) гражданина, в отношении которого вступило в законную силу судебное решение о взыскании с этого гражданина в доход Российской Федерации денежной суммы по основаниям, предусмотренным частями 14 и 15 статьи 8² Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", заявление о признании гражданина банкротом принимается арбитражным судом вне зависимости от суммы требования о взыскании указанной денежной суммы.».

Статья 5.

Внести в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50, ст. 6953; 2018, № 24, ст. 3400; № 32, ст. 5100; 2022, № 1, ст. 40; 2023, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Проверка сведений о расходах лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также о расходах его супруги (супруга) и

несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, на предмет выявления возможного несоответствия общей суммы таких сделок общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, а также проверка источников получения средств, за счет которых совершены эти сделки, должны быть осуществлены в течение одного года после наступления последнего дня срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.»;

2) в статье 17:

а) в части 1 слова «в порядке, предусмотренном законодательством о гражданском судопроизводстве» заменить словами «в порядке, предусмотренном законодательством об административном судопроизводстве»;

б) в части 2 слова «в порядке, предусмотренном законодательством о гражданском судопроизводстве» заменить словами «в порядке, предусмотренном законодательством об административном судопроизводстве»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Срок давности преследования, в течение которого допускается удовлетворение предъявляемых в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи требований Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненных ему прокуроров, составляет три года с момента выявления несоответствия расходов лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, но не

позднее чем с момента, когда указанное несоответствие должно было быть выявлено.

В случае совершения лицом нового правонарушения срок давности преследования по каждому правонарушению исчисляется самостоятельно.

Течение срока давности преследования приостанавливается, если лицо, совершившее правонарушение, уклоняется от проведения в отношении него проверки, следствия или суда. В этом случае течение срока давности преследования возобновляется с момента, когда соответствующее уклонение было прекращено. В любом случае срок давности преследования не может превышать десяти лет с момента, когда должны были быть представлены сведения, указанные в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.».

Статья 6.

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; № 27, ст. 3981; 2016, № 7, ст. 906; № 15, ст. 2065; № 27, ст. 4156, 4236; 2017, № 18, ст. 2664; № 31, ст. 4823; 2018, № 49, ст. 7523; 2019, № 52, ст. 7812; 2020, № 50, ст. 8071; 2021, № 18, ст. 3059) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 1 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества»;

2) часть 1 статьи 20 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона "О контроле за

соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества»;

3) дополнить раздел IV главой 32¹ следующего содержания:

«Глава 32¹. Производство по административным делам об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества

Статья 290¹. Право на обращение в суд с административным исковым заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества (далее – заявление об обращении имущества в доход Российской Федерации)

1. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением об обращении имущества в доход Российской Федерации при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

2. Административное исковое заявление об обращении имущества в доход Российской Федерации может быть подано в суд в пределах срока давности преследования, установленного Федеральным законом "О противодействии коррупции" и Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Статья 290². Требования к административному исковому заявлению об обращении имущества в доход Российской Федерации

1. Административное исковое заявление об обращении имущества в доход Российской Федерации должно быть оформлено в соответствии с требованиями статьи 125 настоящего Кодекса и подписано Генеральным прокурором Российской Федерации или уполномоченным на подачу этого заявления подчиненным ему прокурором. В административном исковом заявлении должны быть указаны:

- 1) сведения, предусмотренные статьей 125 настоящего Кодекса;
- 2) признаки, позволяющие определить имущество, принадлежащее административному ответчику и подлежащее обращению в доход Российской Федерации;
- 3) положения законодательства Российской Федерации, предусматривающие обращение имущества в доход Российской Федерации.

2. К административному исковому заявлению об обращении имущества в доход Российской Федерации прилагаются документы, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства; документы, подтверждающие принадлежность административному ответчику имущества, в отношении которого заявлено требование об обращении в доход Российской Федерации; документы, подтверждающие полномочия на подписание административного искового заявления; документы, указанные в пункте 1 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

Статья 290³. Меры предварительной защиты по административному исковому заявлению об обращении имущества в доход Российской Федерации

В порядке, установленном главой 7 настоящего Кодекса, суд вправе наложить арест на имущество административного ответчика в размере, не превышающем объема заявленных требований.

Статья 290⁴. Судебное разбирательство по административным делам об обращении имущества в доход Российской Федерации

1. Административные дела об обращении имущества в доход Российской Федерации рассматриваются судом в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления соответствующего административного искового заявления в суд.

2. Суд извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного заседания. Неявка в судебное заседание указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению административного дела, если суд не признал их явку обязательной.

3. В случае неявки без уважительных причин лиц, явка которых признана судом обязательной, и лиц, вызванных в судебное заседание, суд может наложить на них судебный штраф в порядке и размере, установленных статьями 122 и 123 настоящего Кодекса.

4. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для обращения имущества в доход Российской Федерации, а также принадлежности административному ответчику имущества, в отношении которого заявлено требование об обращении в доход Российской Федерации, возлагается на административного истца.

5. При необходимости суд может истребовать доказательства по своей инициативе.

6. При рассмотрении административных дел об обращении имущества в доход Российской Федерации суд проверяет полномочия должностного лица, обратившегося с требованием об обращении имущества в доход Российской Федерации, выясняет, не пропущен ли срок давности преследования, установленный Федеральным законом "О противодействии коррупции" и Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", принадлежит ли административному ответчику имущество, в отношении которого заявлено требование об обращении в доход Российской Федерации, и имеются ли основания для обращения этого имущества в доход Российской Федерации.

Статья 290⁵. Решение суда по административному делу об обращении имущества в доход Российской Федерации

1. Решение суда по административному делу об обращении имущества в доход Российской Федерации принимается по правилам, установленным главой 15 настоящего Кодекса.

2. При удовлетворении требования об обращении имущества в доход Российской Федерации в резолютивной части решения суда также должны быть указаны:

1) фамилия, имя и отчество (при наличии), а также место жительства лица, допустившего нарушение требований Федерального закона "О противодействии коррупции" и Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", которое явилось основанием для обращения имущества этого лица в доход Российской Федерации;

2) признаки, позволяющие определить имущество, принадлежащее лицу, указанному в пункте 1 настоящей части, и подлежащее обращению в доход Российской Федерации.».

Статья 7.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

2. Положения части 15¹ статьи 8² Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и части 2¹ статьи 17 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в редакции настоящего Федерального закона применяются к отношениям, возникшим до вступления в силу настоящего Федерального закона, если сведения, указанные в части 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», представлены лицом, замещающим (занимающим) или замещавшим (занимавшим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», не позднее 1 сентября 2010 года включительно.

3. Положения частей 14 и 15 статьи 8² Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) подлежат применению к требованиям, судебные решения по которым не вступили в силу ко дню вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации

Общие пояснения к пакету проектов

Пакет законопроектов подготовлен с целью установления сбалансированного регулирования процедур прекращения прав на так называемые бизнес-активы по тем требованиям различных органов государственной власти, которые в сложившейся практике обосновываются необходимостью защиты публичного интереса.

1. Предлагаемые решения прежде всего разграничивают виды незаконных деяний коррупционного характера и предполагают установление различных последствий совершения таких деяний. Поскольку для такого состава, как получение взятки, уже установлена конфискация имущества, проект в продолжение концепции нетерпимости к коррупционным деяниям предполагает установление конфискации и для состава «Незаконное участие в предпринимательской деятельности», что даст возможность уголовно-правовой конфискации имущества должностного лица, де-факто занимающегося предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.

2. В свою очередь для тех ситуаций, в которых не обнаружен или не доказан состав того или иного коррупционного преступного деяния, поправки предполагают более четкое описание правовых последствий, уже предусмотренных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Прежде всего предлагается установить срок для обязательной проверки сведений о расходах лица, замещающего ту или иную должность в системе власти, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению имущества, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, на предмет выявления возможного несоответствия общей суммы таких сделок общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, а также для

обязательной проверки источников получения средств, за счет которых совершены эти сделки. Установление такого срока будет способствовать организации надлежащего контроля за добросовестностью государственных служащих и своевременному выявлению признаков возможных противоправных деяний, совершаемых такими лицами.

Предусмотрен и срок давности преследования в отношении лиц, в отношении которых выявлены признаки нарушения положений Федерального закона "О противодействии коррупции" и Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Фиксация на уровне законодательства и обязательности проверки деклараций госслужащих, и пресекательного срока для преследования недобросовестных госслужащих позволит не только оперативно реагировать на коррупционные проявления, но и защитить интересы добросовестных приобретателей того имущества, которое изначально приобреталось госслужащим или членами его семьи на средства, в отношении которых не представлены доказательства законности их получения.

Указанный пресекательный срок преследования преследует цель стабилизации гражданского оборота.

3. Действующие нормы, описывающие обращение в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы (далее – обращение имущества в доход государства), не определяют природу этой меры и не описывают процедуру ее применения.

Пакет законопроектов решает этот вопрос. Обращение имущества в доход государства, как и конфискация, упомянутая в пункте 2 статьи 235 и в статье 243 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), не имеет под собой гражданско-правового основания, а является публично-правовой санкцией, применяемой к нарушителю в целях его наказания, а

также общей и частной превенции. При этом обращение имущества в доход государства, как и конфискация, упомянутая в пункте 2 статьи 235 и в статье 243 ГК РФ, влечет за собой побочное гражданско-правовое последствие в виде прекращения права на соответствующее имущество, что требует лишь упоминания об этих способах прекращения права собственности в системе оснований прекращения права собственности.

Вместе с тем детальное описание оснований применения этих мер, как и процедур их применения, включающих сроки, не может быть закреплено в ГК РФ, а требует фиксации в нормах публичного права.

По указанным причинам предполагается уточнить подпункт 8 пункта 2 статьи 235 ГК РФ с тем, чтобы лишь заложить в нем отсылки к законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции и процессуальному законодательству.

Поскольку обращение имущества в доход государства по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии коррупции" и Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", по природе является публично-правовой санкцией, постольку предполагается введение в законодательство об административном судопроизводстве специальных правил, посвященных применению этой меры. Пакет проектов содержит соответствующие поправки к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации, в том числе дополняющие Кодекс новой главой 32¹ «Производство по административным делам об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества».

4. Наконец, для решения общей проблемы защиты интересов добросовестных приобретателей так называемых бизнес-активов, в отношении поступления которых в частную собственность существуют те или иные сомнения в его законности, пакет поправок предполагает окончательное решение вопроса о давности, которое будет распространяться на все без исключения иски (о признании сделки недействительной и взыскании предмета сделки в доход государства, о виндикации и любые прочие).

В этой целью в статью 200 ГК РФ, описывающую начало течения исковой давности, предлагается включить специальное правило, применимое к любым требованиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – течение срока исковой давности по этим требованиям начинается со дня нарушения права, для защиты которого этот срок установлен. Применительно, например, к случаям нарушения требований законодательства о приватизации при первоначальной передаче имущества в частную собственность новое правило будет означать, что датой отсчета давности будет являться дата составления документов о прекращении права государственной собственности на то или иное имущество.

Предлагаемое решение позволит не только стабилизировать гражданский оборот, но и стимулировать должностных лиц органов власти различного уровня и различной компетенции к тому, чтобы своевременно осуществлять контроль за состоянием и защитой субъективных гражданских прав публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований).

Для тех ситуаций, которые в настоящее время являются предметом судебных разбирательств, предлагается специальное переходное правило – новый порядок отсчета исковой давности будет подлежать применению, если судебные решения по заявленным государством требованиям еще не вступили в законную силу.